



Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Забайкальскому краю

(Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю)

Амурская ул., д. 109, г. Чита, а/я 1207, 672000; тел./факс (83022) 35-36-13

E-mail: tur@chitaonline.ru, <http://75.rospotrebnadzor.ru>

ОКПО 74425399

ОГРН 1057536034731

ИНН/КПП 7536059217 / 753601001

Постановление

по делу об административном правонарушении

«14» июля 2016 года

г. Чита

№ 575

Я, Руководитель (заместитель) Туркина Надежда Степановна Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении: протокол об административном правонарушении № 866 от 24.06.2016 и иные материалы в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РУЭК-ГРЭС», ОГРН 1147536003196, ИНН 7536143349, КПП 753601001; юридический адрес: 672006, г. Чита, ул. Онискевича, д. 21; фактический адрес: 672022, г. Чита, ул. Энергетиков, д. 18 по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

УСТАНОВИЛ:

при рассмотрении обращения потребителей Назарова А.И. и Гончаровой Е.Н., поступивших из Управления регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита» (далее – УРЦиТ) (вх. № 707 от 31.03.2016), а также по результатам проведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «РУЭК-ГРЭС» (далее – ООО «РУЭК-ГРЭС») административного расследования по делу об административном правонарушении по ч. 2 ст. 14.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования от 21.04.2016 № 138) выявлены нарушения обязательных требований законодательства регулирующего отношения в сфере защиты прав потребителей и порядка ценообразования, а именно:

01.08.2015, 01.09.2015, 01.10.2015, 01.11.2015, 01.12.2015, 01.01.2016, 01.02.2016, 01.03.2016, 01.04.2016, 01.05.2016 ООО «РУЭК-ГРЭС» (юридический адрес: г. Чита, ул. Онискевича, д. 21) при начислении платы за содержание и ремонт жилого помещения потребителям Назарову А.И., проживающему по адресу: г. Чита, ул. Строителей, д. 84, кв. 53, и Гончаровой Е.Н., проживающей по адресу: г. Чита, ул. Энтузиастов, д. 79, кв. 57 (далее – потребители), нарушило установленный порядок ценообразования, предусмотренный ч. 4 ст. 161, пп. 2 ч. 5, ч. 6 ст. 162 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ), пп. 4, 4.1 п. 41 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75), п. 34 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.08.2006 № 491 (далее – Правила № 491).

В соответствии с ч. 4 ст. 161 ЖК РФ орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством РФ, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации, если в течение года до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления

многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Порядок проведения конкурса установлен Правилами № 75.

Управление многоквартирными жилыми домами (далее – МЖД) в г. Чита по ул. Строителей, д. 84 и по ул. Энтузиастов, д. 79, осуществляет ООО «РУЭК-ГРЭС» на основании результатов открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, проведенного в соответствии с ч. 4 ст. 161 ЖК РФ, по договору управления МЖД от 26.01.2015 № 02.

Согласно п. 34 Правил № 491, в случае если собственники помещений не приняли решение о способе управления многоквартирным домом, размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, вносимой собственниками помещений, устанавливается органом местного самоуправления по результатам открытого конкурса, проводимого в установленном порядке, равной цене договора управления многоквартирным домом. Цена договора управления многоквартирным домом устанавливается равной размеру платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанной в конкурсной документации.

Согласно пп. 4, 4.1 п. 41 Правил № 75 конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе:

- перечень обязательных работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в минимальном перечне работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 № 290. При этом организатор конкурса в соответствии с перечнем обязательных работ и услуг самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из обязательных работ и услуг;
- перечень дополнительных работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, включая требования к объемам, качеству и периодичности каждой дополнительной работы и услуги. Указанный перечень определяется организатором конкурса в соответствии с требованиями законодательства РФ, в том числе в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, технического регулирования, пожарной безопасности, защиты прав потребителей, включая требования к содержанию общего имущества в многоквартирном доме, определенные Правилами № 491 и иными нормативными правовыми актами РФ, в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных, технических и иных параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования. При этом организатор конкурса самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой дополнительной работы и услуги;

Принимая во внимание изложенное, установленный действующим законодательством порядок определения платы (тарифа) за содержание и ремонт жилых помещений многоквартирного дома обязателен для хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в качестве управляющих организаций, что исключает произвольное применение указанных тарифов.

Так, Постановлением УРЦиТ от 18.09.2015 № 33 «Об установлении размера платы за помещение в многоквартирных домах, переданных на обслуживание ООО «РУЭК-ГРЭС» по результатам открытого конкурса» установлен размер платы за услуги по содержанию и текущему ремонту помещения в МЖД по адресу: г. Чита ул. Строителей, 84 и Энтузиастов, 79 (степень благоустройства, этажность – К-0,8) – 16,00 руб./кв.м. в месяц (согласно Приложению № 2), а также утверждены перечень, стоимость и периодичность обязательных работ и услуг по содержанию и текущему ремонту помещения в многоквартирных домах (согласно Приложению № 6). Размер платы за наем и размер платы за услуги по вывозу и утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов взимается отдельно от установленной платы (пункт 5.4 Договора управления МЖД № 02 от 26.01.2015).

Согласно пп. 2 ч. 5, ч. 6 ст. 162 ЖК РФ договор управления многоквартирным домом заключается в случае, указанном в ч. 4 ст. 161 ЖК РФ, на срок не менее чем один год, но не более

чем три года. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении договора управления многоквартирным домом по окончании срока его действия такой договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были предусмотрены таким договором.

Таким образом, договор управления МЖД № 02 от 26.01.2015 заключен на 1 год с 01.03.2015 (пункт 8.1 Договора управления МЖД) и действует до настоящего времени в неизменном виде на тех же условиях, какие были предусмотрены изначально.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 155 ЖК РФ плата за жилое помещение и коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представленных управляющей компанией не позднее первого числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов.

Начиная с июля 2015 года, ООО «РУЭК-ГРЭС» начисляет и предъявляет к оплате потребителям плату за услуги по содержанию и текущему ремонту помещения в размере 17,30 руб./кв.м. в месяц. О данных фактах свидетельствуют представленные справки о начислениях и оплате за жилищно-коммунальные услуги по ООО «РУЭК-ГРЭС» за 01.03.2015 – 30.04.2016 по лицевым счетам 191422 (Гончарова Е.Н.) и 192996 (Назаров А.И.). Согласно которым:

- потребителю Гончаровой Е.Н. начисляется общая сумма в месяц 1245,27 рублей, из которой необходимо вычесть размер платы за вывоз ТБО – 202,08 рублей и оставшуюся сумму – 1043,19 рублей поделить на общую площадь квартиры – 60,3 кв.м., в итоге получается – 17,30 руб./кв.м. в месяц;

- потребителю Назарову А.И. начисляется общая сумма в месяц 1159,80 рублей, из которой необходимо вычесть размер платы за вывоз ТБО – 101,04 рублей и оставшуюся сумму – 1058,76 рублей поделить на общую площадь квартиры – 61,2 кв.м., в итоге получается – 17,30 руб./кв.м. в месяц.

Согласно информации ООО «РУЭК-ГРЭС» (вх. № 4051 от 04.05.2016) управляющая организация взимает с потребителей плату за услуги по содержанию и текущему ремонту помещения в МЖД в размере – 17,30 руб./кв.м. в месяц на основании Постановления УРЦиТ от 19.06.2015 № 19.

Вместе с тем, согласно информации УРЦиТ от 30.03.2016 № 153, от 08.12.2015 № 194 Постановлением УРЦиТ от 19.06.2015 № 19 «Об установлении размера платы за помещение в многоквартирном доме» установлен размер платы за содержание и ремонт помещения в МЖД для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда городского округа «Город Чита», для собственников и пользователей помещений жилищного фонда городского округа «Город Чита», которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом и если собственники помещений на общем собрании не приняли решение об установлении размера платы.

Таким образом, вышеперечисленные факты свидетельствуют о том, что ООО «РУЭК-ГРЭС» без предусмотренных законом оснований самовольно изменило размер платы за содержание и ремонт общего имущества многоквартирного дома.

Нарушение обществом порядка ценообразования выразилось в начислении и предъявлении к оплате потребителям стоимости услуг за содержание и ремонт помещения в МЖД в размере, не определенном на общем собрании собственниками помещений в данном доме, а также в установленном порядке органом местного самоуправления.

Нарушение установленного порядка ценообразования является административным правонарушением, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Таким образом, ООО «РУЭК-ГРЭС» совершило административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Оценены доводы защитника Т.А.Гармаевой со ссылкой на ч.5 ст.4.1 КоАП РФ о том, что никто не может нести административную ответственность дважды за одно и то же административное правонарушение; таким образом, т.к. в отношении ООО «РУЭК-ГРЭС» заведено два административных дела и составлено два протокола об административном правонарушении; изложена просьба объединить два административных дела в одно производство.

Согласно п.4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", в случае, когда при подготовке дела к судебному разбирательству будет установлено, что в материалах одного дела об административном правонарушении, переданного на рассмотрение судье, имеется несколько протоколов об административных правонарушениях, совершенных одним и тем же лицом, каждый протокол надлежит принимать для рассмотрения в отдельном производстве с вынесением постановления по каждому совершенному правонарушению в соответствии с частью 1 статьи 4.4 КоАП РФ. Если из протоколов об административных правонарушениях усматривается наличие оснований для назначения административного наказания по правилам части 2 статьи 4.4 КоАП РФ, то следует вынести определение об объединении таких материалов и рассмотреть их в одном производстве с вынесением одного постановления.

В соответствии с ч.1 ст.4.4 КоАП РФ, при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

В соответствии с ч.2 ст.4.4 КоАП РФ, при совершении лицом одного действия (бездействия), содержащего составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) настоящего Кодекса и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, органу, должностному лицу, административное наказание назначается в пределах санкции, предусматривающей назначение лицу, совершившему указанное действие (бездействие), более строгого административного наказания.

В данном случае ООО «РУЭК-ГРЭС» совершено два административных правонарушения предусмотренных одной частью статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (ч.2 ст.14.6 КоАП РФ).

Действия ООО «РУЭК-ГРЭС» указанные в качестве события в двух делах об административных правонарушениях не являются одними и теми же.

Так, одно производство по делу об административном правонарушении было возбуждено в связи с поступлением коллективного обращения потребителей Жарова В.А., Гильдеева Б.К., Бороденко Т.И., Акимовой В.Т., Солодовниковой Т.П., Чубарова Н.П., Мигуновой С.С., поступивших из Управления регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита» (далее – УРЦиТ) (вх. № 1067 от 11.05.2016).

Другое производство по делу об административном правонарушении было возбуждено в связи с поступлением из Управления регулирования цен и тарифов городского округа «Город Чита» (далее – УРЦиТ) обращения потребителей Назарова А.И. и Гончаровой Е.Н. (вх. № 707 от 31.03.2016).

Соответственно нарушение установленного порядка ценообразования по указанным производствам имело место при начислении платы за содержание и ремонт жилого помещения нескольким потребителям, а не одному и тому же лицу.

Кроме этого, в вину ООО «РУЭК-ГРЭС» не ставится совершение административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, основания для объединения двух производств (дел) об административных правонарушениях в одно, отсутствуют.

В соответствии с ч.3.2 ст.4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности

юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса (ч.3.3 ст.4.1 КоАП РФ).

Санкция **ч.2 ст.14.6** КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц - ста тысяч рублей.

В ходе рассмотрения дела было установлено, что согласно письма вх.№6495 от 08.07.2016 ООО «РУЭК-ГРЭС» сообщает о своем затруднительном финансовом положении и в подтверждение этого направляет документы.

Так из вышеуказанного письма следует, что за период с 01.01.2016 по 31.05.2016 на расчетный счет и в кассу ООО «РУЭК-ГРЭС» поступило **18 716 379,65 руб.** Из них потрачено:

- 1) На заработную плату сотрудников предприятия **6 247 815,92 руб.**
- 2) На оплату поставщикам-подрядчикам **2 701 715,50 руб.**
- 3) **На материалы 5 156 401,25 руб.**
- 4) На оплату налогов в бюджет **3 164 385,67 руб.**
- 5) Прочие расходы **373 573,53 руб.**
- 6) Общехозяйственные расходы составили **2 019 478,99 руб.**

Таким образом, расходы предприятия составили **19 663 370,86 руб.**

Из этого следует, что расходы превышают доходы предприятия. В связи с этим предприятие не имеет возможности вовремя оплачивать налоги.

Долг в ПФР составляет **1 503 453,63 руб.** нарастающим итогом с 2015 года. Долг по подоходному налогу составляет **1 313 126,00 руб.** нарастающим итогом с 2015 года (подтверждающие документы прилагаются).

Также имеется задолженность перед Комитетом по имуществу и другие неисполненные обязательства перед организациями и поставщиками услуг.

Дебиторская задолженность населения составляет **17 133 529,82 руб.** Со стороны управляющей компании ведется регулярная работа по взысканию дебиторской задолженности населения.

Из оборотно-сальдовой ведомости по счету 51 за январь-май 2016 следует, что по оплате поставщикам обороты за период составили: дебет – 61680,00 руб., кредит – 1381710,50 руб., платежи в бюджет за период составили: дебет - 1350,00 руб., кредит - 3164385,67 руб. Поступления на р/счет составили 5544981,62 руб.

Из оборотно-сальдовой ведомости по счету 50 за январь-май 2016 следует, что по выдаче под авансовый отчет обороты за период составили: дебет – 0 руб., кредит – 5156401,25 руб., по выплата заработной платы обороты за период составили: дебет - 0 руб., кредит – 6247815,92 руб., по оплате поставщику обороты за период составили: дебет – 0 руб., кредит – 1320005,00 руб., Поступления в кассу составили 13171398,03 руб.

Из анализа счета 70 за январь-май 2016 следует, что по данным бухгалтерского учета выплата заработной платы сотрудников предприятия составила сумму в размере 6247815,92 руб.

Из оборотно-сальдовой ведомости по счету 91.02 за январь-май 2016 следует, что прочие расходы ООО «РУЭК-ГРЭС» за период составили 373573,53 руб.

Из оборотно-сальдовой ведомости по счету 26 за январь-май 2016 следует, что общехозяйственные расходы ООО «РУЭК-ГРЭС» за период составили 2019478,99 руб. (5110114,04 руб. (итоговая сумма) – 3090635,05 руб. (з/плата АУП)).

Из оборотно-сальдовой ведомости по счету 69.02.7 (ПФР) за январь-май 2016 следует, что сальдо на конец периода (кредит) составило 1 503 453,63 руб.

Из оборотно-сальдовой ведомости по счету 68 (Подоходный налог) за январь-май 2016 следует, что сальдо на конец периода (кредит) составило 1 313 126,00 руб.

Из сводной ведомости начислений и оплаты за период за 01.03.2015-31.05.2016 следует, что дебиторская задолженность составила 17 133 529,82 руб.

Согласно предписаниям от 16.06.2016 задолженность ООО «РУЭК-ГРЭС» по договорам аренды составила 24571,29 руб., 55934,09 руб., 13393,05 руб., 42886,80 руб.

Согласно справке №50289 9-06/1-2429 Межрайонной ИФНС № 2 по г.Чите по состоянию на 06.06.2016 ООО «РУЭК-ГРЭС» имеет неисполненную обязанность по уплате налогов сборов, пеней штрафов. Согласно решения №143204 о взыскании налога, сбора, пени..., решения №128103 от 25.04.2016 Межрайонной ИФНС № 2 по г.Чите решено приостановить операции по р/счету в ПАО «Сбербанк» (сумма подлежащая взысканию 978359,49 рублей).

Из требования об уплате недоимки от 14.06.2016 Управления Пенсионного фонда РФ в г.Чите следует, что задолженность по страховым взносам числится на 14.06.2016 №...8405 в размере 941180,23 руб.

Из требования об уплате недоимки от 14.06.2016 Управления Пенсионного фонда РФ в г.Чите следует, что задолженность по страховым взносам числится на 14.06.2016 №...8407 в размере 27802,68 руб.

Также следует принять во внимание доводы защитника о том, что руководство ООО «РУЭК-ГРЭС» осознало и приняло решение о перерасчете тарифов; в связи с этим был подписан приказ о перерасчете; справки о начислениях и оплате за ЖКУ прилагаются.

Учитывая вышеизложенное, принимая во внимание *конкретные обстоятельства в рамках рассматриваемого дела*, прихожу к выводу, что в данном случае, возможно назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ч.2 ст.14.6 КоАП РФ, но не менее половины минимального размера административного штрафа, т.е. в размере 50.000 рублей.

Обстоятельства смягчающие и отягчающие ответственность за административное правонарушение нет

Подвергался ли в течение года административному взысканию нет

На основании изложенного и руководствуясь ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Общество с ограниченной ответственностью «РУЭК-ГРЭС», ОГРН 1147536003196, ИНН 7536143349, КПП 753601001; юридический адрес: 672006, г. Чита, ул. Онискевича, д. 21; фактический адрес: 672022, г. Чита, ул. Энергетиков, д. 18

виновным в совершении правонарушения, предусмотренного **ч. 2 ст. 14.6** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 50000 (пятьдесят тысяч) рублей.

Настоящее постановление об административном правонарушении, вступает в законную силу и обращается к исполнению по истечении 10 дней с момента получения

Настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. ст. 25.1, 25.3 - 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, соответственно:

физическими и должностными лицами - в районный суд.

юридическими лицами или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – в арбитражный суд Забайкальского края, находящийся по адресу: г. Чита, ул. Выставочная,6.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение *10 суток* со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока не обжалованное и не опротестованное постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, на счет № 40101810200000010001, получатель УФК по Забайкальскому краю (Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю), л/с 04911788340, ИНН 7536059217, банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Забайкальскому краю., г. Чита, БИК 047601001, ОКТМО 76701000, КПП 753601001 код Б.К. 141 1 16 90040 04 6000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов»

(банковские реквизиты для перечисления штрафа)

При неуплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, предусмотрена административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ в виде штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

Заместитель руководителя Управления
Роспотребнадзора по Забайкальскому краю


М.В. Дубина (подпись) М.В. Дубина (инициалы и фамилия)

Копию настоящего постановления получил « 14 » _____ 2016 года

Т.А. Тармеева (подпись) Т.А. Тармеева (инициалы и фамилия)
по доверенности